

# 中欧循 的 展与合作

黄海峰教授

北京工 大学中国 型研究中心

在过去的百年岁月中，人类创造了前所未有的巨大物质财富，但也付出了沉重的环境代价。一方面，科学技术突飞猛进，社会生产力极大提高，经济规模空前扩大；另一方面，自然资源的过度开发和消耗、环境污染导致了生态恶化等一系列全球性环境问题日趋严重。为消除世界人口、资源和环境三大危机，保护环境、节约资源并坚持可持续发展已成为全人类的共识。其中，欧洲国家在发展循环经济方面有许多经验，相互之间合作的前景巨大。

## 中欧循环经济的合作前景广阔

20世纪80年代以来，中国经济持续高速发展，GDP年均增长率达到9.0%以上，2006年GDP比1978年增长了10多倍，强劲的经济增长极大地提高了人民生活水平，巨大的市场需求也为世界经济的发展注入了活力。虽然中国能源总量较大，但是作为发展中国家，中国人口占全世界人口的五分之一以上，人均能源占有量不到世界平均水平的一半。中国生态与环境问题日益突出，资源利用效率过低以及资源再生率不高，这种经济高速发展与资源相对贫乏的尖锐矛盾，造成中国资源存量严重不足和环境承载力脆弱的严重后果。探讨如何转变“高投入、高消耗、高污染”的粗放型发展模式以及实现中国的社会经济可持续发展，就成为当今中国发展中的重要任务。随着经济全球化的迅猛发展，资源匮乏和环境污染正对人类的生存发展构成严峻挑战，借鉴国际先进经验，转变经济发展模式，发展循环经济就成为中国实现可持续发展的战略选择。古人云“他山之石，可以攻玉”。众所周知，欧洲汲取了片面强调经济增长导致生态环境破坏的惨痛教训，一些国家率先在国际上奉行循环经济发展政策，随后在发展循环经济方面积累了丰富的经验。当今的欧洲正从消费社会向生态社会转型过程中，形成了“以较低能耗的生产、适度消费的生活、循环利用的资源、稳定高效的经济和持续创新的技术”为特征的可持续发展综合体系，它代表着一个全新的技术进步和效率至上的世界发展趋势。欧洲的经验表明，可持续发展是社会经济发展的必然选择，而循环经济是实现可持续发展的最佳途径。换言之，欧洲的经验对于正处于经济高速发展的中国而言，具有重要的现实参考意义。

长期以来，联合国大力倡导可持续消费与生产的理念，力图在发展经济、节约资源和控制污染之间建立一种和谐共存的局面。这既涉及到一个国家可持续发展的区域性问题，又涉及到解决全球资源竞争的国际性问题。中国发展循环经济不仅关系到中国社会经济的可持续发展，而且也关系到国际环境公正的责任与维护。实施循环经济将进一步推动中国走新型工业化道路，促使粗放型经济发展模式向集约型经济发展模式转型。欧洲国家中德国在循环经济实践方面堪称世界之最，不仅是世界上循环经济发展水平最高的国家之一，而且是实践循环经济最早的国家，其理论与实践独树一帜，形成了具有德国特色的循环经济体系。1972年德国颁布《废弃物处理法》，在循环经济实践道路上开启了历史先河。德国1991年通过的《包装条例》，是首部按照“资源——产品——再生资源”的物质循环思路，要求生产者负责废弃物回收和利用的法律，该法随后成为欧盟制定包装标准的重要依据，从此掀起了包装废弃物再生利用的革命。德国率先建立了以“绿点”（Grüne Punkt）为标识的双向回收再利用系统（DSD）。1994年颁布、1996年实施的《循环经济与废弃物法》，使得循环经济与企业发展和民众生活休戚相关。该法不仅将原有的物质闭路循环思想从包装问题扩展到

所有的生活垃圾方面，而且还促进了德国向循环经济物质流管理阶段的转型。此外，德国DSD对废弃物回收处理体系周密的设计和高效的运行为世界各国所称道。其“绿点”标识在170多个国家得到法律保护，并获得了欧盟(EU)和世界贸易组织(WTO)的认可，已成为世界上使用最多的环保标识之一。法国、英国、比利时等欧洲国家也于1995年后纷纷效仿德国，开始建立废弃物回收再利用系统。1996年，欧盟包装回收再利用组织在布鲁塞尔成立。

为什么欧洲要发展循环经济？其一，区域环境压力巨大。二战结束后，经济的恢复和发展，造成生产消费不断扩张、生态环境日益恶化以及自然资源的日趋紧缺，迫使欧洲一些国家开始关注资源使用效率和废弃物科学处理问题。其二，国际环保意识增强。1962年，美国学者蕾切尔·卡逊(Rachel Carson)的《寂静的春天》(Silent Spring)引发了人类对自身传统行为的深刻反思。1970年，在美国举行的保护地球环境游行，标志着人类开始高度关注地球环境问题。1972年，罗马俱乐部研究小组米杜斯等学者(Dennis L. Meadows)发表了《增长的极限》(The Limits to Growth)研究报告，首次正式向世界发出了警告。同年，在瑞典斯德哥尔摩(Stockholm)召开的联合国人类环境会议，发表了《人类环境宣言》(Declaration of the United Nations Conference on the Human Environment)，将环境问题纳入世界各国政府和国际政治事务议程。欧洲在一些城市中所实施废弃物的“零排放”、[播撒环保“绿点”和营造生态“绿洲”](#)等一系列环境保护措施，都以生态现代化的全新理念诠释着欧洲循环经济的发展。中国在现代化进程中，经济增长与资源、环境的矛盾日渐突出，借鉴包括欧洲在内的发达国家发展循环经济的经验与教训，具有重大的现实意义。中国一直很重视发展与欧盟的关系，在双方的共同努力下，在各个领域都建立了卓有成效的互利合作与交流关系。中欧加强循环经济的合作与交流，符合中欧人民的根本利益。欧盟各国在政府决策、企业实施、公众参与和对有限资源实施可持续管理等方面的发展循环经济的经验都值得我国借鉴和学习。毋庸置疑，由于中欧两国的经济基础与科研实力有所差别，发展循环经济的基础不尽相同，一方面中国长期大量输出资源型初级产品，承受着国内外环境污染与资源短缺的双重压力，不具备欧洲一些国家能够依靠吸收外部资源弥补自身生态均衡的能力；另一方面中国正处于社会主义市场经济体制不断完善的阶段，其经济运行机制、法律监管体系和国民教育结构有待优化。所以，中国在可持续发展进程中，不可能完全照搬欧洲的经济发展模式。中国政府提出“走新型工业化道路”，并将新型工业化明确表达为“科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥”，这为中国发展循环经济创造了前所未有的良好条件。目前，全国人大环资委于2007年8月已经将《循环经济法》草案正式提请十届全国人大常委会第29次会议审议，该法将对中国经济发展产生重要的作用。

## 中欧企业承担着环保的重任

不久前，欧洲委员会制定了企业社会责任新战略，将企业社会责任作为欧洲发展与就业战略的核心内容。他们将加强与利益相关者的对话与合作、将企业社会责任融入欧洲政策，通过欧洲企业社会责任联盟发展与企业间的紧密合作。为此，欧洲委员会提出“做世界企业社会责任的标杆”(Make Europe a Pole of Excellence on CSR)。首先，欧洲认识到教育的重要性。要建立一个可持续发展同时具有竞争能力的企业，需要培训和教育；其次，企业社会责任将是日后贸易谈判的重点。中国近20多年来经济增长非常迅速，快速发展导致经济与环境失衡，中国政府密切关注这一问题，提出要建设“和谐社会”这个主题。企业社会责任在中国发展非常快，中国企业也逐步意识到企业社会责任包括考虑环境、社会的平衡发展。企业的公益项目并不完全代表着履行了企业社会责任，企业必须通过自己的承诺和行动来实现自己对社会贡献的价值观，这才是企业社会责任。为此，一些中国企业根据欧洲的

经验，成立企业环保联盟商会，开展“中国清洁行动”计划。

发展企业环保联盟，是世界经济发展的必然趋势和提高国家竞争力的必然要求。资源约束与环境污染问题已经成为制约中国经济发展的主要障碍。大力发展循环经济、建设资源节约型和环境友好型社会已经成为当代人刻不容缓的历史重任。企业担负着重要的环保社会责任。综观上海的环保企业，大都小而不全，也就是说一项环境污染项目，一个小企业往往难以独立完成，要借助几个企业协作攻关才能完成。欧洲许多国家采取环保企业联盟的方式来解决这个难题。我国目前虽有环保协会，但它也有局限性。而国内目前主管这方面工作的环境保护局仅是个政府机关，环保局下面没有环保的联盟体。这样对环保工作开展信息的收集、对环境污染的检测、对治理环境污染的决策、采取的方法、工程的预算、使用的设备和售后服务等一系列解决问题的措施很不利。环保商会将充分发挥国际合作优势，积极贯彻中国政府提出的绿色奥运和循环经济理念，联合社会各个层面，推动一系列的行动计划。具体建议：

- 1) 环保联盟项目将联合咨询公司，组织中国国内环保企业参与国际合作，通过选择上市的环保企业，进行资产重组优化，从而参加国内环保企业的国际化发展；
- 2) 环保联盟项目凭借国际技术资源，积极为国内企业提供环保项目咨询，协助相关机构建立环保技术标准体系、行业环保标准体系；
- 3) 环保联盟将组织以环保为主题的大型文化活动，在北京和上海分别推出绿色奥运、绿色世博文化宣传系列演出活动；
- 2) 环保联盟项目将设计环保联盟标识、创作环保主题歌曲、选举环保形象大使，在电视和广播方面进行主题宣传，在北京和上海营造出重视环保的民风；
- 3) 环保联盟项目将发动数次市环保活动，配合清洁北京计划和清洁上海计划，动员各个小区开展清洁活动；
- 4) 环保联盟项目将动员著名环保人士在全市进行公益性演讲。

环保联盟项目(Union of Environmental Protecting)系北京工业大学中国经济转型研究中心在国内外环保学术机构的大力支持下，借鉴欧洲环保标识联合国内外企业成立的“产、学、研”公益性国际合作研发项目，目前已经计划在北京、上海和广州等地申请成立环保商会，其主要宗旨是根据政府有关部门的要求，为相关部门和企业提供技术和管理咨询，开展相关管理和技术的研究，协助企业更好地贯彻联合国环境署和中国政府所提倡的可持续发展战略。研究中心将凭借长期以来在循环经济、绿色增长和可持续消费与生产等专业领域方面所积累的丰富国际经验，积极参与中国环境保护的研究、教学和社会实践，进一步推动社会各个层面对环境保护的重视，促进中国经济向绿色增长的转型。环保商会将积极加强与国际学术机构的交流，协助国内企业开展一系列涉及垃圾分类等环境保护的工程项目，宣传中国在环境保护和循环经济方面的最新成果，培养国际一流的环保人才，为人类社会的和平与可持续发展作出贡献。北京工业大学中国经济转型研究中心(China's Research Center for Economic Transition, [CRCET](#))是一个集研究、咨询和教学于一身的研究机构，自2003年成立之后一直在经济转型方式、循环经济管理及企业战略管理等领域进行积极的探索，为了解决中国经济转型过程中的经济结构调整及增长方式的转变，推动中国经济由粗放型向节约型生产模式的转变，走新型的工业化道路，积极开展循环经济领域的研究，负责承担了“经济转型中的循环经济政策国际比较研究”、“德国循环经济的研究”、“循环经济与建材产业发展”和“循环经济体系研究”等重大研究项目，共发表了一系列的学术论文和专著。

黄海峰教授，北京工业大学中国经济转型研究中心，2007



<http://creativecommons.org/licenses/by-nd/2.0/fr/deed.fr>