

对北京市流动人口聚居区治理的再思考

冯晓英

《北京社会科学》2006 年第6 期

目前在北京街乡行政区域范围内已经形成了82个万人以上规模的流动人口聚居区，吸纳了近200 万外地进京人口。流动人口以城乡结合部地区的行政村、自然村为主要聚居地，其中部分聚居村点人口规模已达5 万人。拆除聚居区内的违章建筑，压缩流动人口规模，成为政府治理“城中村”的首要任务。但是，这种以拆迁、拆违的方式“驱散”流动人口的办法是否能够达到治理聚居区“顽疾”的目的？在中国国情下，流动人口聚居区对流入地政府和村民究竟有无积极作用？

本文从北京的实际出发，通过分析流动人口聚居区对当地政府和村民的积极作用、流动人口融入当地社会的有利条件，指出流动人口聚居区治理创新的思路：改革城乡分治、户籍人口与流动人口分管的“双二元”行政管理体制，是实现流动人口聚居区综合治理的先决条件。将流动人口集中住宅纳入城市建设发展规划，实现村民和流动人口的利益共享；将流动人口聚居区环境治理应与新农村建设规划对接；构筑社会支持网络，提升社区成员的生存与发展能力。

《北京社会科学》2006 年第 6 期, 冯晓英



<http://creativecommons.org/licenses/by-nd/2.0/fr/deed.fr>