

# 欧洲公共管理教育的调查（缩写本）

## 瑞士洛桑高级公共管理学院（IDHEAP）

陈力川 编译

法国更新治理研究院发起的“世界公共管理教育调研”项目从2006年开始，到2008年结束，为期两年，涵盖欧洲，南美洲，中国和美国四个国家或地区。在每个国家或地区选择二十所公共管理教育或培训机构作为调研对象。欧洲公共管理教育的调研涉及五个国家，它们是德国，法国，英国，意大利和瑞士。接受调研的二十所院校中，德国四所，法国三所，英国四所，意大利四所，瑞士五所（详见附录）。

### 一、教育（培训）机构：

欧洲的公共管理教育（培训）机构也有行政学院和大学两种体制。行政学院系统的如：法国国家行政学院（ENA），伦敦经济政治学院（LSE），德国施派尔（Speyer）高等行政学院（DHV），瑞士洛桑高级公共管理学院（IDHEAP）。大学系统的如：英国利物浦大学公共管理硕士，德国波茨坦大学公共治理硕士，法国巴黎第九大学公共管理硕士，瑞士日内瓦大学公共管理硕士，等。欧洲各国行政学院系统的建制通常早于大学系统，只有英国是在上个世纪六十年代已经设置公共管理教育课程，而欧洲其他国家的大学大部分是在1982—2006年之间开设公共管理课程，相对而言，晚于行政学院系统。中国的情况在这方面与欧洲类似。

### 二、科目名称：

在欧洲，公共管理教育是一个总称，它包括：公共行政，公共管理，公共政策，公共治理等许多科目。据我了解，公共管理学在中国最早被称为行政学或行政管理学，隶属于法学类一级学科政治学的门下，1997年研究生培养学科调整后正式成为管理

学大门类下的一级学科，行政学或行政管理学成为管理学下面的二级学科。这个变化可以说也与欧美国家的发展情况类似。

在欧洲二十所院校的调研中，有 8 个采用公共行政这一名称，4 个采用公共管理的这一名称，3 个采用公共政策这一名称，只有 1 个采用公共治理这一名称。其他几个培训科目采用的是混合式的名称：如公共管理与治理，行政与治理，公共政策与管理。

### 三、课程设置：

无论是在行政学院系统，还是在大学系统，也无论培训科目采用何种名称，公共管理教育（培训）的主修课一般都是四门：即法律、政治学、经济和管理，课程的比重因学校而异，没有统一模式。

### 四、教学语言：

教学语言大都以英文为主，在接受调查的二十所院校中，有十所院校使用英语教学。其他大部分院校因部分课程采用英语教学，所以要求学员具备英语能力。某些院校主要课程还使用双语教学，如法语和德语，英语和意大利语，德语和英语。

### 五、培训类型：

无论是行政学院体制，还是大学体制，欧洲公共管理教育（培训）都有全职培训和兼职培训两种；在全职培训中，又分要求有职业经验和不要求有职业经验两种。在盎格鲁·萨克逊国家，无论是全职培训，还是兼职培训，都要求有职业经验；德国的全职培训不要求有职业经验，而兼职培训的对象是有职业经验的在职人员。

### 六、学制长短：

在二十个接受调查的院校中，学制从 9 个月到 24 个月不等，一般来说，不要求有职业经验的全职培训时间较长，要求有职业经验的兼职培训时间较短。或者说初级教育学制较长，继续教育学制较短。学时方面没有一定之规，视学校和培训内容不同而变化。有的培训安排实习，也有的培训不安排实习。总的倾向是兼职培训一般不安排

实习，大部分全职培训安排实习。实习的时间也因学制和课程而异，实习时间最长的培训可以占到学制的一半。例如意大利杜林大学的公共政策分析硕士班（MAPP）一年中有一半时间是实习。

## 七、学生情况：

接受调查的二十所院校的学生年龄在 23 岁—42 岁之间，年龄的变化主要根据培训的类型。总的倾向是参加全职培训的学生年龄较小，参加兼职培训的学员年龄偏大。再就是不要求有职业经验的培训对象年龄较小，要求有职业经验的培训对象年龄偏大。班级的学生人数在 20—50 人之间，女生的人数在 20—60%之间，没有一定之规。

## 八、培训费用：

这方面更没有统一规定。一般来说，欧洲大学体制只要付注册费就可以上课，英国除外，英国大学的初级教育也要付学费。在需要付培训费的行政学院系统，费用相差也很悬殊，按培训内容不同，费用在 3 800—42 700 欧元之间。英国的平均费用最高，为 27 000 欧元，德国和法国的平均费用在 10 000—15 000 欧元之间，瑞士和意大利的平均费用在 5000—10 000 欧元之间。

## 九、一般性结论：

在公共管理教育方面，不存在一个欧洲模式。公共管理教育的组织依每个国家的传统及国家观念的不同而变化。（例如，欧洲国家对公职的理解不同，法国的公务员是终身制，公职意味着职业生涯；意大利的公务员是雇员的概念，不是终生制。又例如国家体制的不同导致公务员培训的目的不同，法国是一个中央集权的国家，公务员培训是为行使国家权力服务的；德国是一个联邦制国家，公务员培训经常是为权力相对独立的州政府之间的官员创造交流的平台）。但总的说来，欧洲国家程度不同地经历了从建立宪政体制，重视立法监督到发展公共管理的过程，以弥补政府治宪有余而管理不足的局面。

## **Appendix : List of studied programmes**

### **Germany :**

- Master of Public Policy, Hertie School of Governance, Berlin, (MPP Berlin),
- Master in Public Management & Governance, Zeppelin Universität, Friedrichshafen, (PMG Friedrichshafen),
- European Masters of Public Administration, Ecole supérieure des Sciences administratives, Speyer (EMPA Speyer),
- Master Européen de Gouvernance et d'Administration, Université de Potsdam et Ecole Nationale d'Administration, Potsdam et Paris, (MEGA Potsdam / Paris).

### **France :**

- Master Professionnel en Gestion Publique, Ecole Nationale d'Administration et Université Paris Dauphine, Strasbourg et Paris, (MGP Strasbourg / Paris),
- Master of Public Affairs, Institut d'études politiques (Sciences Po), Paris, (MPA Paris),
- Master en Management des Administrations Publiques, Université de Nice, (MAMAP Nice).

### **Great Britain :**

- MPA Public and Economic Policy / Public Policy and Management, London School of Economics and Political Science (LSE), (MPA Londres),
- Warwick MPA, Université de Warwick et National School of Government, Warwick et Londres, (Warwick MPA),
- Public Service MBA, Université de Birmingham, (MBA Birmingham),
- Masters in Public Administration, Université de Liverpool, (MPA Liverpool).

### **Italy:**

- Master of Science in Economics : Economics, Institutions and Public Policies, Université catholique du sacré Coeur et Université de la Suisse italienne, Milan et Lugano, (MEIP Lugano / Milan),
- Master of Public Management, Université Luigi Bocconi, Milan, (MPM Milan),
- Master in Analisi delle Politiche Pubbliche, COREP consortium mené notamment par l'Université de Turin, (MAPP Turin),
- M.P.A. Public Affairs, Lobbying e Relazioni Istituzionali, Université LUMSA, Rome, (MPA Rome).

### **Switzerland :**

- Master en Administration Publique, Institut de hautes études en administration publique (IDHEAP), Lausanne, (MPA Lausanne),
- Master en Politique et Management Publics, groupe d'universités publiques suisses conduit par l'IDHEAP, (PMP Lausanne / Berne),

- Master International Affairs and Governance, Université de Saint-Gall, (MIA St-Gall),
- Executive Master of Public Administration, Université de Berne, (MPA Berne),
- Maîtrise en Management Public, Université de Genève, (MAP Genève)