

## 中国的田园城市之路

提起田园城市，最容易联想到的必定是 19 世纪末 20 世纪初英国社会活动家埃比尼泽·霍华德提出的著名的“田园城市”理论和他那本《明日的田园城市》。霍华德的田园城市理论对世界大多数国家的城市规划，特别是二战后西方国家的新城建设和城市规划产生过很大的影响，被城市规划学家和史学家视为城市规划史上最具有影响的理论之一。

但对于中国来讲，如果说霍华德是田园城市的提出者，似乎颇有争议。田园城市 ( Garden City ) 作为一个专业概念确实源自西方，是对城市化理想模式的经典表达范式之一，在国际学术界有着很大的影响力，但同时，田园城市所蕴含的意象，也是东西方历代普通民众的向往和追求。其实，田园城市并非舶来品，而是中国人尤其是成都人千百年来理想生活状态。田园城市的意象，是自然的意象、和谐的意象、健康的意象、幸福的意象和创新的意象，这和成都作为三千年宜居乐土及工商名城的城市属性非常吻合。成都自古就是“田园城市”。只不过那是一种原始的，低层次的。

近现代，城市在社会经济发展中的地位不断提升，城市的发展越来越受到人们的关注。改革开放 30 年来，我国城市化取得了令人瞩目的成绩，但在快速城市化进程中也暴露了一些问题：一方面，城市的迅猛发展与农村发展的相对滞后并存，城乡发展的差距加大，严重影响了区域城市的可持续发展；另一方面，城市环境污染加剧，城市生态日益恶化，严重影响了居民的生活质量。不少学者开始提出应该要“以人为本”，改变人们的生存状态，并提出城市的功能就是为人们提供快乐、安全、环保、充满活力的宜居生活。城市的规划理念也在不断地受到挑战，“摊大饼”的扩张方式受到广泛质疑，而城乡和谐也越来越受到人们的关注，那么，什么样的城市才是人们想要的理想城市呢？无疑，成都用自己的行动给出了答案。

成都，这座历来善于创新的城市，在探寻城市可持续发展与科学发展的道路上，再一次走在了全国的前列--从第一个全国统筹城乡综合配套改革试验区，进而提出建设“世界现代田园城市”--如此抉择，不仅仅是基于成都“天府之国”的

历史积淀，更是基于对当今中国特色城市发展道路的精准把握与勇于探索，这是一种现实的选择，更是中国城市化进程中的必然选择。

成都市委、市政府提出的“世界现代田园城市”，并不是照搬霍华德田园城市的设计方案，而是继承了包括霍华德之后人类对城市发展所进行的一切思考的结晶：

自然之美--水清洁、无烟尘、空气清新、田野与城市相融；

社会公正--无贫民窟、社会机遇平等、充分就业；

城乡一体--城市繁荣和乡村发展互动取代城乡分离。

这三个特征实际上是两百多年来，人类在工业化、城市化、现代化浪潮的冲击之下，所共同追求的一种目标。成都市所要建设的世界现代田园城市与霍华德的田园城市是有巨大差别，霍华德的田园城市实际上是一个规模有限的小城镇，甚至只是一种社区。而世界现代田园城市则是超大型、现代化、世界级的，而且能体现成都特色的新型城市群。

田园城市将会给市民带来极大的正面的影响：

首先，田园城市将为全体市民带来更全面的福利。田园城市非常强调城乡一体，强调城市和农村差距的缩小。因为田园城市的构建，将使因为城乡分割和大城市聚集而被排斥在外的农村人口减少，更多的人聚集在田园城市里，更多人享受城市文明带来的福利。同时，城市里的人，在享受城市文明的同时也能享受农村优美的自然田园风光。理解全面福利，应该从城乡一体的结果来理解。田园城市因为强调城乡一体，所以注重城乡之间的均衡发展，注重社会公平和环境保护，人们不仅获得相对均衡、收入增长，同时，也能够实现社会的和谐。

其次，田园城市将扩展成都竞争力和影响力。对于一个城市而言，田园城市的构建将提升城市功能、扩展竞争力和影响力、加强生态文明。构建“世界现代田园城市”可以提升成都的城市功能。实现跨越发展，可以借助于经济全球化、城市群化、技术现代化、生态低碳化，实现城市功能以及产业升级，使得工业化在部分方面一步直接跨越到工业化后期。这样的一个跨越，可以直接影响成都在全球城市价值体系中的位置。构建“世界现代田园城市”可以扩展成都的竞争力和影响力。成为世界城市，是很多城市的梦想，而田园城市的道路，则最终将推动城

市进入世界城市的高端行列。成都，目前具备了这个条件，这也是成都的正确路径选择。成都如果能进军世界城市高端之列，必将对中国和西部的全面崛起，对中国在全球政治经济文化中的地位，产生极为重要的影响。

第三，构建“世界现代田园城市”可以加强生态文明建设。田园城市的构建，最为重要的就是按照自然的规律去做，充分利用自然的力量，巧借天工的力量，创造文明的同时减少对自然的破坏。相信通过“世界现代田园城市”的建设，成都的生态文明建设将取得根本性进步。田园城市实则就是生态城市，物质文明、经济繁荣、社会和谐、生态优美、文化多样，有智能化技术设施支撑网络体系。

通过六年城乡统筹的推进，尤其是试验区的建设，为成都构建“世界现代田园城市”奠定了坚实的基础。成都具有建设世界现代田园城市的几大优势：

其一，人居环境佳。“田园城市”的核心内涵是城乡的协调发展以及人与环境的协调发展。优越的人居环境，是增强城市竞争力和吸引力的重要因素。成都“十一五”规划纲要中明确提出了要推进资源节约型和环境友好型社会建设。积极培育和发挥人居环境最佳的优势，创建世界一流的宜居田园城市应是成都的首要愿景。

其二，投资环境优。在全球经济一体化的时代背景下，凸现城市投资环境优势，构建国际最宜脑力创业的知识城市，应当成为成都未来城市定位的重要组成部分。

其三，文化氛围好。营造优良的城市文化环境、文化氛围，着力培育和形成全球最具开放魅力的内陆城市，应是成都未来城市发展定位的核心目标之一。

其四，功能级别高。成都是西部中心城市，综合规模最大，功能级别高。

其五，综合竞争力强。成都独特的地理区位，决定了其以成渝协同为基点，立足中国中西部，连接南亚，进而辐射欧洲、东南亚，成为欧亚大陆交流平台。成都未来发展之路，应通过积极培育这些优势，提升城市综合竞争力，努力打造成亚欧经济、贸易、文化交流中的重要战略节点。

尽管成都建设“世界现代田园城市”具备了优势条件，但仍然面临着中国城市化快速发展进程中所共同的几个方面的问题，这也是前面所提到的成都提出建设

田园城市的原因：

第一，宜居土地和水资源稀缺，人地矛盾尖锐的问题。当前我国已经进入城市化的快速发展时期，并掀起了“世界第三次城市化浪潮”的序幕。据统计，在过去的三十年里，我国城镇人口由1978年的1.73亿人迅速增加到2007年的5.94亿人，年平均增长速度4.4%，城市化水平由17.92%提高到44.99%，年平均增长0.93个百分点，城市化发展速度比世界平均水平快2.14%。而在未来城市化快速发展的二十年中，中国将有超过发达国家劳动力总数的农村劳动力（中国的农村剩余劳动力就在4亿以上，并且以每年两千万的速度增加）转移到城镇。中国城市化进程超速发展，已经导致人地矛盾尖锐，并开始触动十八万亿亩耕地的红线。要建设“世界现代田园城市”首先就得解决好人地矛盾，恢复成都平原“沃野千里”的局面。要以法律、法规的形式确保成都平原人均耕地、人均绿地、人均生态地带，如果成都平原没有了数千年来良田沃土，田园城市也就无从谈起。

第二，候鸟式农民工规模巨大，流向分布失调。据统计，目前在成都城镇务工的农村劳动者近200万人，其中成都市周边农村进城务工农村劳动者便达96万人。建设城乡一体的“世界现代田园城市”，必定要解决好由传统农民工向新式劳动者转型的问题，如何将农民变为市民，真正融入到城市之中；同时，如何将农民变为农业工人，或者在发展现代新型农业的同时，构建新型农业劳动者群。

第三，能源存量结构失衡，建筑能耗过快增长。百年来，在城市发展均以“高污染、高耗能、高耗水”的能源结构为支撑。在提倡“低碳”、“绿色GDP”的今天，如何利用好节能减排的高科技产业，成为实现“世界现代田园城市”的重要能源结构。

第四，机动化与城市化同步增长，城市蔓延趋势初显。成都城市的发展如同中国其他大城市相似，以摊大饼式的形式向外无限蔓延。这不仅割裂了城市作为一个整体的有机联系，也由此产生了诸多的城市问题。如何利用组团式多中心模式与有机疏散，转变城市中心区无限发展的规模形式，形成“田园城市群”，也是“世界现代田园城市”建设的题中应有之意。

第五，自然和历史文化遗产受到破坏，城市风貌类同。建设“世界现代田园城市”本是探索一条中国特色的城市发展之路，因此城市的历史文化遗产便成为城市个性与城市特色的基本保障。成都也只有在保护并利用好西蜀历史文脉的基

础上才能建设出具有成都特色的“世界现代田园城市”。

第六，城乡居民收入差距日益扩大，社会冲突增加。“世界现代田园城市”本身就是一种统筹城乡发展的城市化理念，而建设田园城市又是统筹城乡发展的重要路径。因此，田园城市就应是城乡优势交融的结合体。繁华的城市与优美的田园相融合，田园城市才能应运而生。这就不仅要制定城乡一体化的综合性规划，而且要把这样的综合性规划真正落到实处。首先，要把田园的功能与城市的功能相衔接，充分利用特色农业、生态农业、观光农业的优势条件，实现生态建设的城乡一体化。其次，要逐步形成田园城市的框架体系：以地域性中心城市为核心，一批次级城市（县城）环绕中心城市，一批农村小城镇环绕次级城市，一批村庄和大片的田园环绕小城镇。

实施应对这些挑战的基本对策，是为了实现中国城市化健康的和可持续发展。成都市所提出建设世界现代田园城市，正是基于以上的矛盾与挑战，充分借鉴先行国家的经验与教训，适时变革城市规划体系，强化城乡规划调控，坚持资源节约、环境友好的基本原则，从而确保健康的城市化发展之路与可持续发展。

成都建设“世界现代田园城市”，就是构建要“人与自然、人与人、城市与乡村”和谐发展的范式。在这个意义讲，也就是在探寻一条中国特色的城市发展之路。

值得注意的是，成都市委市政府所提出的世界现代田园城市是作为中长期目标，不再是急功近利，这是值得赞赏的。但在肯定的同时，还有若干问题需要进一步研究和思考，比如，世界现代田园城市与世界其他现代化城市的区别是什么？初步建成的标志是什么？

世界现代田园城市的核心是田园城市，世界的和现代的是作为定语来修饰田园城市的，那么什么是世界的田园城市？什么是现代的田园城市？目前，发达国家的若干城市和中国部分地区的城市在自然之美、社会公正、城乡一体化方面已经走在了前面，那么，成都市所要建立的世界现代田园城市与这些城市哪些方面是共同的，哪些方面是有自己的特色的，是唯一的、权威性的和排他性的，如果不具备这三性，那么，成都市所提出的世界现代田园城市的目标就会受到质疑，因而不具有示范意义。因此与之相关的若干问题，还需要社科界的同仁多作努力思考和研究。