

## 随州市旧城改造的积极实践与启示

随州市地处湖北省的北部，原省管县级市，也是国务院于1994年第三批公布的国家历史文化名城。2000年6月经国务院批准成立地级随州市，全市版土面积6936平方公里，人口258万，辖曾都区、广水市和经济技术开发区、大洪山风景名胜区。地级随州市成立以来，特别是近两年来，市委、市政府加强对城市规划、建设和管理的领导，树立规划管理新理念，创新城市建设新机制，实施旧城改造新举措，探索出了有效地改造旧城，更好保护历史文化名城的新路子，实践的启迪也是深刻的。

### 一、旧城改造应彰显历史文化名城的核心功能

城市最易彰显功能的多以政治、教育、商贸为主，而最能体现历史文化名城核心功能的文化、旅游功能往往显得不足。对此，随州市作出积极的探索，打文化牌，建“文化随州”、“特色随州”，实践积极而且有效。

——擦亮炎帝神农文化名片。随州历史悠久，据《礼记》、《左传》等众多文献记载：随州上古为烈山氏，华夏民族的始祖炎帝神农“本起烈山五千年前”，炎帝神农在此“创耕耘、植五谷、尝百草”，开启史前农耕文明。早在两年多年前的西周，这里便封国为随。《左传》中有“汉东之国随为大”之说。为彰显炎帝文化，每年农历四月二十六日，随州都要举办隆重的“烈山炎帝神农节”，世界各地的烈山宗亲会等海外华人组织，都要组团前来参加庆典活动，以纪念华夏始祖的生辰。今年，市委、市政府又响亮提出举全市之力，擦亮炎帝神农文化名片。通过外请规划专家担纲炎帝神农故里景区修建性详细规划、烈山（厉山）县域经济中心控制性详细规划，全面启动了景风景点建设、随州

至烈山（厉山）的旅游专用公路建设。在新近改建的市城区神农公园，一尊神农大帝雕像，屹立在公园东大门，无时不在闪耀着神农文化的灿烂。

—擦亮古乐编钟文化名片。随州文化底蕴深厚，1978年夏在随州城西一公里处的擂鼓墩，发掘西一座战国早期的曾侯乙墓，共出土各类珍贵文物15000多件，其中一套大型青铜编钟可谓稀世之宝。这套编钟共有65件，分三层，其规模之辉宏，铸造之精美，铸金铭文之珍贵，音律音阶之完备，不仅给世界一个惊奇，也让天下人对随州这个地方刮目相看。这套2400多年前的编钟在随州出土，是“20世纪考古史上重大发现之一”，它的发现，改写了中国音乐史，尊其为“中华乐器和礼器之王”。如何弘扬编钟文化？市政府克服资金紧张等重重困难，在编钟出土地擂鼓墩东修建随州（编钟）博物馆，改建出土地游览设施，将正在修建的随州至烈山（厉山）旅游专用公路紧贴出土地西边，使两张“文化名片”串联成珠。

## 二、旧城改造应很好地保护历史文化

果戈理曾经说过：当传统和歌曲已经缄默的时候，建筑还在说话。旧城区作为城市古老文明的发源地和新文明的载体，保留了许多反映城市历史发展片断的场所与建筑，包括历史街区、传统建筑、文化习俗、地域特色等，这些都是城市无与伦比的宝贵财富。具有独特性且不可再生，因此，必须确立保护优先的原则，有效保护历史地段的传统风貌，延续城市传统文脉。

—旧城内的遗址应该整体保护。旧城中的历史文化遗存，是城市不可再生的宝贵资源，是一个城市区别于其他城市和地区独一无二的品牌形象，对于提升城市核心竞争力具有重要意义。因此，在旧城改造中对历史文化遗存应适当进行抢救、保护和开发，以展现城市文化

的独特魅力。若以曾侯乙编钟为代表的青铜文化，以擂鼓墩古墓群、古城址及文峰塔、岁丰桥等为代表的物质性历史文化遗产，都需要很好地保护。

—古城内遗址遗迹的应该审慎予以恢复和重建。对于历史文化遗产，遗址遗迹已不存在但又十分有代表性的景观，要审慎地恢复和重建一部分。市政府在新近改建城市主题公园—神农公园时，恢复飞来土、自来钟、月光池、夜明珠等景观，无不增加城市文化记忆。

### 三、旧城改造应有效疏散旧城居民

旧城改造不可避免地涉及居民特别是被疏散迁出的居民的具体利益。对此，只要规划科学、方法得当，是能做到有效疏散旧城居民，使旧城改造有规有序的。

—坚持逢“危”必拆。旧城区的住房，随着岁月风雨的吹打侵蚀，日渐成危。对于这些危房，倘若就地重建或改建、联建，其原本固有的市政功能不齐全、建设品质和居住质量低劣等问题仍然存在。因此，下狠心地逢“危”必拆，拆后植绿，不失为良策之举。随州市实施逢“危”必拆，采取以地易地、外迁至新居民点办法，已成为社会共识。

—搬迁部分机关企事业单位。为彰显历史文化名城文化、旅游的核心功能，迁出部分机关企事业单位，无疑也是淡化旧城区行政、生产、管理功能的明智之举。近几年，随州市不仅将市政大楼迁建新城，而且陆续将原在主城区的湖北驰乐、湖北天风等大中型生产企业，先后改制迁出，使主城区居民的生活条件进一步改善。

### 四、旧城更新应与城市新区建设相媲美。

随州以追求现代开放城市的气魄与胸怀，不断改造和妆扮自己的家，使历史文化名城的神韵与现代新区的风采相媲美。市政大楼、市政广场、迎宾大道相继新建；神农大道、白云大道、波导路等市政工

程全面启动并相继竣工；修建新白云湖水库，开发铁东新区和望城岗工业园区，使城市新区与旧城更新相辅相成，进一步提升了城市的功能。

## 五、旧城改造应着眼于构建和谐社会

旧城改造不仅涉及到城市的发展方向，也涉及到居民的利益。在旧城改造中，应当把和谐统一贯穿于旧城改造之始终，为构建和谐社会作贡献。

—认真处理拆迁安置问题。拆迁安置是旧城改造中的一个突出问题。对此，要从构建和谐社会的高度，高度重视群众利益的保护，不论是房屋置换还是现金补偿，不论是异地安置还是迁入新的居民点或社区，都应当尊重群众，多为群众就业、居住着想，切实解决群众困难。今年，随州神农公园改扩建时，对一期拆除的 160 多户老居户，实现全部集中外迁至新的规划居民点，既实现了外迁腾地，又很好地改善了原住户的居住条件，政府、居民、社会都满意。

—加强规划、建设和管理。一个城市的品位不仅是建出来的，更是管出来的；一个城市的灵魂不是天生的，而是铸造出来的。在旧城更新改造中，加强规划、建设、管理的行为规范，减少开发建设活动的盲目性和投机性，做到决策科学化，才能减少旧城改造的政府投资，才能使旧城改造更新健康发展。随州神农公园始建于上世纪八十年代，在随州城市总体规划的九十年代第三轮和 2000 年的第四轮修编中均明确规划了用地范围，但由于多方面原因，致使在上世纪九十年代在规划公园用地上先后兴建档案局、行管局管理的人大政府家属院及粮食局、园林局家属住宅楼等十余栋。而今，在实施公园第二、三期拆迁计划时，因已建房拆迁还建成本过大，可能会使计划落空，这将在公园文化内涵以及与公园周边景观协调方面仍严重滞后。这是典型的

不规划建设的一大例证。

Zhang



<http://creativecommons.org/licenses/by-nd/2.0/fr/deed.fr>