

# 湖北省城镇职工的下岗、失业与再就业问题研究

赵曼 陈芳

## 下岗、失业人员的基本生活

据调查显示，在下岗、失业人员的家庭中，其人口构成呈现“三多一少”的特点。即家庭人口多，平均每户为 3.37 人，比全省平均的 3.15 人多 0.22 人；退休人员多，户均 0.65 人，比全省平均的 0.45 人多 0.2 人；下岗、失业人员多，户均 1.06 人；由于就业人员少，每一就业者负担的家庭人口高达 4.1 人，大大高于全省平均 1.7 人的水平。

由于上述原因，失业、下岗人员家庭收入来源少，生活水平低下，只能维持最基本的生活标准。特别是那些同时有两人以上，如夫妻、父子双失业、下岗的家庭，生活更加困难，成为低收入保障的主要对象。

1、收入水平低，生活难以维持。失业、下岗家庭收入，仅相当于全省平均收入的一半。这类家庭收入来源单一，收入水平低下，主要靠微薄的工资收入、零星的其他劳动收入和很少的退休金以及个体劳动收入维持生活。

2、消费水平低，下岗、失业家庭的收入的大部分用于解决吃饭问题。调查显示这部分家庭人均消费支出水平比全省平均水平低 38.4%，其中生活消费支出占总支出的 60% 以上，比全省平均水平的恩格尔系数高 14 个百分点。

3、收不抵支。由于失业和下岗人员无固定劳动收入，因而常常不得不动用积蓄或借债度日。

## 二、湖北再就业工程实施情况

下岗、失业职工再就业表现出以下特点：

1、大部分下岗职工(19.279 万人，占总数的 54.9%)，是通过企业内部分流得到安置的，

社会分流数量相对较少(15.78万人，占总数的45.1%)。

2、从再就业的用人单位的性质来看，到非国有单位就业的有13.2万人，占社会分流总数的84%，其中到个体私营企业就业的有80.5万人，占非国有制单位再就业人数的60.1%。

#### (一) 湖北省实施再就业工程面临的困难

- 1、GDP的增长带来的就业机会逐渐减少
- 2、劳动供给数量大大超过需求
- 3、产业结构的调整和经济的周期波动对再就业产生不利影响
- 4、现代企业制度的建立使得短期内的再就业困难
- 5、下岗职工的再就业意识和自身素质不能适应经济发展的要求

#### 再就业培训

(1) 内容的有效性和实用性，结合市场需求和劳动者自身情况，提供服务技巧、成本核算、个体经济和小企业的经营方法、产品营销策略等多方面的培训内容；

(2) 就业培训和职业介绍相结合，在提高灵活就业者劳动素质的同时，帮助其选择适合自己的职业，做到学以致用；

(3) 重视创业培训，帮助那些有创业愿望的劳动者学会如何创办微小企业，如何巩固和发展微小企业。

对再就业中的困难群体，如“双下岗”家庭，“4050”人员等，要广泛推行上门服务、即时服务、承诺服务、跟踪服务，开展“一对一”帮扶活动，多渠道开发各类公益性岗位，优先安排，重点扶持，帮助其实现再就业。

5、扶助就业困难群体，完善失业保障制度失业问题往往涉及到的是社会底层问题。反失业比反通货膨胀更能体现对弱势群体的人文关怀。在我国建立市场导向就业机制的过程

中，政府有责任对就业弱势群体实行特殊的就业托底机制，并不断完善失业保障制度。

( 摘自《就业与社会保障》2004 年第六期 )