

中欧社会论坛：T52b 流域综合管理小组

气候变化与流域管理研讨会

会议记录

2010年7月9-10日

中国·郑州

2010-7-9 上午 尚宏琦局长主持会议：

尚宏琦局长讲话：首先介绍了参加此次在郑州举办的研讨会的参会人员。在哥本哈根世界气候会议的召开下，中国和欧盟研究成果合并起来，从社会的角度评价它，今天会议背景就是这个。从黄河的上游到黄河的下游，邀请了全流域的专家参与此事，欧盟专家也可以看到，很多专家的参与，对我们的小组的研讨会给予了很大的支持。此后我们将会去香港参加中欧社会论坛全体会议。



黄委副主任徐乘致辞：感谢大家对

会议的支持。气候变化作为二十一世纪面临的挑战，更多的研究评估开始进行。今天我们的会议正是为此，河流是自然系统的重要组成部分，对此，我们黄河流域开始此项研究。2001提出维持黄河健康生命的时候，我们就提出了三条黄河，即：原型黄河，模型黄河和数字黄河，三条黄河相互关联、相互左右。在构建这个科学体系中，我们就在冰川消融。。黄河流域气候变化，年径流量年降雨量都呈减少趋势。虽然我们在气候变化研究领域已经取得了一定的成绩，但是我們还需要进一步研究。对此我委将在研究基础上，将科学的评估流域气候变化、水资源和人类活动的联系进行研究。。气候变化是一个广泛的研究课题，需要更多的专家支持，对黄河流域的管理提供更多的支持。上个月29号，李主任带团参加了新加坡国际水周，我们获得了李光耀水源荣誉大奖，肯定了我委在防洪，泥沙等方面的成绩。这些成绩的取得，是来自大家的支持，感谢！

欧盟项目组技术组组长致辞：管理水资源是一个很广泛的问题，欧洲的河流和黄河不一样，黄河是跨了很多省区，欧洲是跨了很多的国家等等。。简短的讲解，因为我们都是黄委邀请的客人，因此主题就是黄河，因为黄委的努力所以取得了很大的成绩，黄河没有很大的洪灾，全年流畅，因此我们看到了黄委作出的努力。今年我们要说的气候变化是一个重要的问题，是我们现在和将来都要面临的问题。有很多的问题需要研究和预测，比如会给我们带来怎样的变化，也就是说径流在夏天会少、冬天会多，因此天气变化都会。。这类问题我们都在谈论，气候变化对经济上的影响，因此我们要对天气变化对水资源管理带来的影响作出一些研究，这只是第一步，我们还有第二步，就像我们说的黄河的健康生命，这也是我们要做的。我们要有前瞻性的观点，我们要做什么，我们还有一些近期要采取的措施，希望能给

大家带来益处。



中欧社会论坛组长 Jacky Cotte 致辞：谢谢徐主任和中国的朋友们，我们也要感谢这些欧洲的代表。还有所有来参加会议的支持者，谢谢组织者。

欧盟专家 H.Buiteveld: 主要开展经济研究的目的是，首先是政府间对数据进行模拟，之后对数据进行模拟检验，平均流量，重现期流量，参考年份是 1961~1990 年，未来的参考年份是 2051~2071，2071~2100 年，接下来就是我们开展研究所用的资源和数据信息。

2010-7-9 下午 尚宏琦局长主持会议

H. 提问：报告中用了很多模型，昨天也谈论了水文模型，感觉水文模型应该更细化一些，如果继续向前走，更深入的研究，首先基底要牢固，最后一点，我们只做了径流，是不是要做下水温等，在下一步去考虑更多的水文因子，最后非常高兴有这么一个机会和大家讨论。

Mohammed 提问：关于流域人口问题，是流域内还是流域外？还有旅游方面，黄河流域旅游方面，黄河流域在开发旅游是以中国为主还是外国？水资源保护重心放在哪里？工业污染是很厉害的，我们采取了什么措施？

王总回答：在黄河流域的节水已经做的很好，农业用水占了 70%—80%，甚至有所降低。而且有专门的节水示范区，例如宁夏。高污染耗水的项目是不允许上的，每个县都有污水处理厂，这在中国是很受重视的。

Jacky: 很多问题不管是气候变化的，更多是社会和经济学方面的，不光是技术问题，更多是政府问题，是不是要政府介入一些？

Paul: 我们做的研究是为了给政府决策者一个更好的建议。

Lawent: 我们的确要为决策者提供一个技术支持，更要告诉市民这些的重要性。我觉得这些是很不容易的，气候变化与这些水资源的联系也不是一件容易进行的事情，但是我们作为科学家，必须要为市民作出解释，所以我们应该不停的走动走动，走到一起来讨论这些问题，我觉得这点是很有用的。整个课题中社会这个方面是很重要的，比如这么多洪灾、涝灾，而水价还是在不断的升高，这是为什么，这些都是我们要为市民作出解释的。

我研究的东西也是和黄河流域密切联系的。我们开始不要跨度很大，我们可以锁定一个小的河流去研究。

Jean—Francois Donzier: 黄委管理黄河，还有很多省份也要管理，请问是怎么管理的？

李总：黄河的管理有泥沙、洪水和水资源的管理。就水资源管理来说，先计算出一个天然水资源量，但是这个水资源量是要求各个省区确认，由国家技术部门审查，行政管理部门批复，在根据流域社会、人口、经济等算出需水量，并且要预测输送泥沙的需水量，以及生态、湿地的需水量，这些需水量需要经过地方政府确认，中央技术部门审查，中央行政部门批复。这样根据需水量进行水资源配置。这个配置是一个漫长的过程需要各个省份协商。配置完成后，各个省得到各自需水量。经中华人民共和国国务院批准，各个省份对自己的水量进行确认。现在各个省份的需水量是捏经 1987 分水方案确定的，国务院给黄委的职责就是对其进行管理。以此来保证黄河这个极度缺水的河流，输沙用水、生态用水、流域经济社会发展用水得到满足、还有确保黄河不断流。

会议总结，面对气候变化，面对气温不断的升高，但水资源量却要减少，黄河流域经济社会也要不断的发展，在下一步工作中希望他们进一步完善，为黄河流域水资源管理得到更

好的技术支持。

小组讨论成果：

提出关切问题：

- 减少气候变化情景研究及评估中的不确定性：缺乏长系列水文数据；缺乏社会经济方面的详细数据及模型
- 提高风险分析及管理极端气候现象的方法（干旱、缺水及洪灾）
- 对生态系统及生物多样性影响的评估有待加强：缺乏充足的河流监测及水质恢复
- 将来水资源供需矛盾将更加突出：水量减少及水浪费（特别是灌溉）；小流域管理；用水效率；合理制定水价；渗漏检测有待加强
- 管理及体制方面：有些方面职责分工不是很清楚；各级的管理范围及管理水平需定义清楚
- 公众及利益相关者的参与及教育



建议行动方案：

优先行动方案

- 建立一个能将流域管理与地区管理相结合的体制，并使管理更加畅通及高效
- 建立新型的水资源管理体制，使其能应对气候变化及水资源的可持续发展；减少水资源供需之间的矛盾
- 为减少气候变化预测中的不确定性提供支持；
- 加强研究人员与决策者之间的联系，加强信息宣传及公众的参与

其它行动方案

- 将水从发洪水的区域调至缺水区域（由于费用高及可能产生其它社会与环境问题，因此存在一定的争议）

在小组框架中可具体操作的方案



之间的交流与友谊

- 将相关文件与报告放至 T52b 小组的网页空间上
- 根据参与人员的成果与报告，进一步升级网站信息
- 中欧社会论坛参与者与中国-欧盟流域管理项目之间产生了新的合作机会
- 邀请中方组长及参会人员参加于 2010 年 9 月 21-23 日在法国 MEGEVE 召开的下一届欧洲流域机构网络组织（INBO）大会
- 通过郑州举行的研讨会以及香港召开的大会，继续增进并加深中欧与会人员

价值，开放性，现代性，身份：

- 中欧对于水资源管理都有很长的历史，水的状态（纯净、透明度、健康）是确定两个社会的重要方面，中国和欧洲的文明都与水密切相关
- 近期的经济社会发展已经忘记了前人的经验，对水资源管理越来越关注是恢复基础价值的一个途径
- 水质与良好的管理是社会向和谐社会发展的表现

参与式及综合治理：

- 流域的水资源综合管理是和谐管理的一个很好的例子，很有利于发展
- 需要： 全球范围的法令和框架； 能够综合社会、经济、生态、生物多样性、农业、能源等方面并确定长期水政策的流域机构； 使利益相关者相互协作； 实施短期的地方法案； 监测； 评估； 沟通和教育；
- 一体化管理面临执行方面的困难，需要在将来取得进展。它需要有效、和谐的统一社会需要的各个方面，这些也应该能用于其它的领域。

Major issues:

- Reduce uncertainty in climate scenarios and assessment : Lack of long serial hydrologic data ;Lack of socio-economic detailed datas and models
- Improve methods of risk analysis and management of extreme climate events (droughts, scarcity and floods)
- Impacts on ecosystems and biodiversity assessment and mitigation should be enhanced: rivers monitoring to be created and water quality restoration.
- Demand / supply gap is expected to increase in the future : Water misuse and waste (particularly for irrigation), watershed management, water use efficiency, fair pricing definition, and leakage detection should be improved
- Governance and institutional solutions : responsibilities are sometimes not well clarified ; the various scales and levels of management should be better defined
- Public & stakeholders involvement and education could be improved

Recommended actions:

Priority actions

- Establish a system which can combine basin management and local management and make the management work smoother and more effective
- Building a modern water resources management system, and gradually preparing a water management system which will adapt to climate change and sustainable development of water resources ; mitigating contradictions between water supply and demand.
- Provide support on reducing the uncertainty of the climate change prediction and its local consequences on hydrology and socio-economy.
- Reinforce links between research and decision makers and enhance public information and involvement.

Others actions

- Enable water transfer to prevent shortage in certain areas (controversial because of costs and other socio-environmental damages)

Concrete action plan of the workshop

- Up-date T52b website with reports and slides shared during workshop
- Go-on updating continuously web-site with relevant personal contributions of participants about the main progresses accomplished

- A new cooperation opportunity between european E-C Forum partners and EU-China River Basin Management Programme has emerged during workshop
- Invitation of chinese prime movers and participants to the next european congress of basins organizations (EURO-INBO) to be held on 21-23 September 2010 in MEGEVE (France)
- Continue and deepen personal relationships established during workshop and at Hong Kong plenary session

Values, opening-up, modernity and identity:

- China and Europe have a long tradition of water management through centuries that should be kept in mind. Water symbolism (purity, transparency, life) is an important aspect in the identity of both societies. Chinese and european civilisations have been rooted with water issues for centuries
- Recent socio-economics developments have forgotten about ancestral wisdom. The new increasing interest to integrated water management is a way to renew with grounding values and identity
- Water quality and good management are a mirror of society progresses towards a more harmonious society.

Integrated and participatory governance:

- The principles of Integrated Water Resources Management (IWRM) at hydrographic basin and sub-basin level are a good example of harmonious governance, useful for progress.
- It requires: a global system of laws and framework ; an hydrographic basin organization in charge of defining a long term water policy at its level integrating social, economics, ecology, bio-diversity, agriculture, energy, etc... ; involvement stakeholders by elaborating a shared diagnosis ; elaborate short term local action plans ; monitoring ; evaluation ; communication & education.
- Integrated governance faces difficulties of implementation and requires progresses to be done in the up-coming future. The move is however well engaged in that direction. It may provide showcases of effective harmonious integration of all aspects of society needs, that could be then applied to other domain fields