

WT54 – La gestion des sols et politiques foncières

Session 1

La vision chinoise

- Différence fondamentale entre foncier urbain (propriété de l'Etat, pouvant être soumis aux lois du marché) et foncier rural (de propriété collective, sur lequel les paysans ont un droit d'usage forfaitaire, qui peut être hérité mais ne peut pas être l'objet de transactions marchandes).
- Enjeu majeur actuel de la Chine = urbanisation et industrialisation ultra rapide du territoire. Processus en contradiction avec la protection et les intérêts du monde agricole.
- La différence de prix entre foncier urbain et foncier rural crée des intérêts lucratifs qui exacerbent le problème de l'urbanisation massive. Comment répartir les bénéfices de l'urbanisation entre les villes/les gouvernements locaux et les communautés villageoises/les agriculteurs ?
- Le foncier forestier peut aussi être de propriété d'Etat ou de propriété collective villageoise (avec des droits d'usage restrictifs, notamment en termes d'usage du bois, pour les agriculteurs). Les droits ne sont pas clairement définis, donc les utilisateurs n'ont aucune garantie réelle sur ces droits.
- Les pâturages ont été propriété publique jusque dans les années 1980, puis soumis au droit d'usage forfaitaire. Depuis 2003, l'Etat verse des compensations aux éleveurs en échange de leurs terres, dans le but de restreindre les terres destinées au pâturage. Le système de gestion des pâturages est aujourd'hui très inspiré du système de gestion du foncier rural, mais n'est pas adapté aux spécificités des pâturages, ce qui provoque une dégradation rapide de la qualité des sols.
- Un enjeu majeur de la Chine contemporaine = la baisse en volume des terres cultivées, qui met en danger la sécurité alimentaire. Deux causes : urbanisation/industrialisation massives, exode rural (perte de motivation pour l'activité agricole).
- Le gouvernement n'attache pas assez d'importance à la multifonctionnalité de l'agriculture et des agriculteurs. Le foncier n'est pas seulement une ressource exploitable, mais aussi un habitat, un environnement, avec toute sa biodiversité. Comment mettre en valeur cette multifonctionnalité ?

- Les méthodes de gestion et d'exploitation durable sont assez diversifiées en Chine mais les innovations technologiques (Révolution verte) et imposition du système de marché empêchent les agriculteurs de mettre en pratique ces modes de gestion traditionnelle (moins productifs). Comment réhabiliter les modes de gestion traditionnels qui favoriseraient un développement durable ?

Les questions adressées par les Européens aux Chinois

- Le foncier rural ne fait pas partie du système de marché. Est-ce que le prix du foncier rural est défini juste au moment où une terre doit passer sous le droit urbain ? Ou une valeur du foncier rural existe-t-elle avant, définie en fonction d'autres mécanismes, fussent-ils illégaux ?
- Existe-t-il une possibilité de différenciation entre agriculteurs ? Y a-t-il des agriculteurs « en croissance » (qui ont plus de terre que les autres par exemple) même si les terres rurales sont collectives, ou le système est-il strictement égalitaire ? Est-ce que la situation peut évoluer ?
- En 2005 il y a eu 84000 incidents, manifestations qui tournaient autour de ces questions de répartition de terres. Les inégalités augmentent en Chine. A quel point la richesse créée récemment en Chine est-elle créée par l'industrie ? par des systèmes de corruption, de spéculation, etc... ? La richesse créée bénéficie-t-elle plus à l'Etat, ou à des particuliers qui réussissent à capter la richesse ?
- Les agriculteurs n'ont pas envie de cultiver : il y a une crise agricole, une crise de revenus des agriculteurs. Que se passe-t-il au niveau des politiques agricoles globales ? L'exode rural est-elle déterminée par les revenus beaucoup plus importants en ville ?
- Les agriculteurs ne souhaitent plus rester agriculteurs. Pensez-vous que l'augmentation de la taille des exploitations est nécessaire pour assurer la sécurité alimentaire et favoriser la modernisation de l'agriculture ?
- Quelle est la nature réelle des droits des communautés traditionnelles ? Par exemple, les droits des nomades doivent traditionnellement être différents des droits des communautés d'agriculteur. Comment faire évoluer ces droits, en prenant en compte la diversité des droits traditionnels et en essayant quand même d'établir des normes générales et égalitaires ?
- Dans les études de prospective actuelles menées par les autorités chinoises, quelles sont les estimations sur le nombre d'agriculteurs qui doivent quitter l'agriculture dans une génération ?

- Importance de l'urbanisation. L'Etat est propriétaire des terres donc détient la clef de toute l'avancée urbaine : est-ce que l'Etat s'est fixé des objectifs en termes d'urbanisation ? Que veut dire le concept d' « Etat » en Chine par rapport à ce problème ? Y a-t-il des dissensions entre les ministères ? entre l'Etat central et les provinces ?
- Quelles méthodes traditionnelles et durables peuvent jouer un rôle essentiel pour nourrir les mégalo-poles chinoise ? Quelles stratégies a-t-on pour sauver la sécurité alimentaire quand un agriculteur gagne 3 fois moins que n'importe qui en ville ?

WT54 – La gestion des sols et politiques foncières

Session 2

La vision européenne

- Il existe différentes modalités d'accès à la terre, en particulier aux terres agricoles. Faut-il contrôler ces modalités, et si oui comment ? La politique des structures française constitue-t-elle un exemple pertinent reproductible ailleurs ?
- Le rôle et la fonction des sols ne sont pas assez pris en compte pour promouvoir une utilisation raisonnée du terroir. Mais il existe des initiatives pour développer la connaissance des sols et identifier les sols en danger.
- Il existe différents modes de contrôle et de régulation des utilisations des territoires. Comment ce contrôle et ces modes de régulation peuvent être gérés par les habitants (qu'ils soient urbains, agriculteurs, consommateurs, etc...) eux-mêmes de façon participative et démocratique ?

Les questions adressées par les Chinois aux Européens

- Les défis auxquels la Chine est confrontée sont sans doute des défis que l'Europe a déjà connus. La Chine doit résoudre des problèmes de sécurité alimentaire et des défis environnementaux : quelle expérience a-t-on de ces défis en Europe ? A-t-on trouvé des solutions ? Y a-t-il des problèmes résiduels ?
- L'UE a mis en place des mécanismes de contrôle sur la qualité des sols. Comment s'assurer que les résultats tirés des enquêtes conduisent réellement à des politiques applicables et cohérentes, qui permettent de préserver la qualité des sols ?
- Le gouvernement chinois a choisi de promouvoir l'urbanisation, et notamment les petites et moyennes villes. Pourquoi le nombre d'agriculteurs a baissé en Europe après la seconde Guerre Mondiale, à tel point qu'aujourd'hui, les politiques doivent préserver l'activité et le monde agricoles ? Quel a été le rôle des politiques dans cette diminution du nombre d'agriculteurs ?
- Pourquoi les pays européens favorisent les petites exploitations, qui, théoriquement, sont moins productives que les grandes exploitations ?
- Pourquoi en Europe la taille des villes augmente alors que la population urbaine reste stable ?
- Après la seconde Guerre Mondiale, les gouvernements européens ont-ils mis en place des mesures incitatives d'installation des populations rurales dans les villes ?

WT54 – La gestion des sols et politiques foncières

Session 3

Les similitudes

- dégradation des sols : pollution, salinisation, érosion, glissements de terrains, perte des eaux et de la biodiversité dans les sols, etc...
- Manque de conscience politique sur l'importance des sols (aucune directive politique ou juridique spécifique aux sols), manque de soutien technique aux recherches scientifiques, et manque de sensibilisation du grand public.
- Les sols en tant que ressource n'est pas pris en compte dans les plans d'occupation du territoire.
- La sécurité énergétique est un enjeu majeur.
- Défi de l'étalement urbain au dépend des terres agricoles
- Pour atteindre les objectifs d'un développement durable des sociétés, les politiques doivent concilier 4 éléments indissociables : la distribution du foncier, les modèles de modernisation agricole à promouvoir, la parité des revenus entre villes et campagnes, et les flux migratoires liés à la création d'emplois.

Différences

- La pression exercée sur la terre (entrants chimiques) est plus importante en Chine qu'en Europe.
- Les pratiques agricoles sont plus en adéquation aux lois en Europe, et plus régies par les habitudes et les traditions en Chine.
- La sécurité alimentaire n'est toujours pas assurée en Chine, alors que l'Europe est excédentaire en terme de production agricole.
- La planification territoriale relève de l'Etat central en Chine, alors qu'elle relève plutôt des collectivités territoriales dans les différents pays européens.



WT54 – La gestion des sols et politiques foncières

Session 4

Comment renforcer le dialogue entre la Chine et l'Europe ?